

Résumé de la vérification indépendante de la forêt Whitefeather – 2018

Cette vérification indépendante des forêts visait à évaluer la gestion de la forêt Whitefeather pendant la période du 1^{er} avril 2011 au 31 mars 2018, laquelle comprend la dernière année de l'élaboration du plan de gestion forestière (PGF) de 2012-2022 ainsi que les six premières années de sa mise en œuvre. Cette vérification portait sur le rendement du titulaire du permis d'aménagement forestier durable (PAFD), Whitefeather Forest Community Resource Management Authority (WFCRMA), et du bureau du ministère des Richesses naturelles et des Forêts (MRNF) de Red Lake. La forêt Whitefeather englobe le cœur du territoire traditionnel de la Première Nation de Pikangikum et n'a fait l'objet d'aucune activité industrielle avant 2012.

Le processus de vérification intègre des éléments de la gestion des risques en utilisant le concept largement reconnu selon lequel le risque est fonction à la fois de la probabilité qu'un événement se produise et de l'incidence de cet événement s'il se produit. Les procédures pour lesquelles la non-conformité aurait des répercussions négatives, moyennes ou fortes, sur la durabilité ont été rendues obligatoires par le MRNF, tandis que les procédures associées à des répercussions faibles sont facultatives. Au début du processus de vérification, les vérificateurs se sont inspirés de leur expérience et ont examiné les éléments probants liés aux procédures facultatives pour évaluer le risque de non-conformité ou les résultats négatifs associés à la procédure. Ce processus a permis de déterminer que 9 des 52 procédures facultatives feraient l'objet d'une vérification. L'évaluation des risques a été examinée et acceptée par le Comité du Fonds de réserve forestier et le MRNF.

La vérification a été effectuée par une équipe de trois professionnels possédant chacun une vaste expérience en gestion forestière. Deux membres de l'équipe de vérification ont passé quatre jours à Red Lake pendant lesquels ils ont examiné les documents au bureau du MRNF de Red Lake, interviewé le personnel et effectué une visite des lieux au cours de laquelle ils ont interviewé le président de WFCRMA et un conseiller. Lors de la visite des lieux, l'équipe de vérification a examiné toutes les activités menées au cours de la période de vérification, soit le déboisement d'un corridor routier de 6 à 8 ha et d'un puits d'agrégats forestiers qui avait été converti à un puits de catégorie 9 au moment de la visite des lieux. Les inspections des lieux, effectuées par camion, comprenaient des représentants du district du MRNF, de WFCRMA et du Comité du Fonds de réserve forestier. La vérification a également porté sur l'élaboration de la phase II des activités prévues, sur la préparation des calendriers de travail et rapports annuels, ainsi que sur les divers programmes de surveillance en place.

La forêt de Whitefeather est l'une des unités de gestion forestière (UGF) situées le plus au nord de l'Ontario. Lorsque l'évaluation environnementale de portée générale sur la gestion forestière des terres de la Couronne en Ontario (EE de portée générale) a été publiée en 1994, devenue depuis la forêt de Whitefeather, était située au nord de la zone visée (c'est-à-dire à l'extérieur de la zone de foresterie commerciale). En avril 2009, l'ordonnance déclaratoire MNR-74 du ministère de l'Environnement a assujéti l'UGF de Whitefeather à la *Loi sur les évaluations environnementales* (la forêt de Whitefeather a été désignée unité de gestion forestière le 1^{er} avril 2010).

La communauté de Pikangikum a décidé d'intégrer une partie de son territoire traditionnel dans un cadre de gestion industrielle dans le but de procurer des emplois et des revenus à ses membres. À

cette fin, Pikangikum a établi une hiérarchie d'organisations, à commencer par l'Initiative de la forêt de Whitefeather (WFI). Lancée en 1996, cette initiative est guidée par les Aînés, conformément aux traditions ancestrales en matière de savoir autochtone et d'intendance des ressources. Elle a pour mandat de développer le potentiel économique de la forêt de Whitefeather et WFCRMA, fondé en 2012, a la responsabilité de mener à bien ce mandat tout en assurant la gestion des ressources.

La collectivité a collaboré avec la province de l'Ontario à l'élaboration d'un plan d'occupation des sols pour la région, qui a servi de fondement au PGF de 2012. Au cours de la période de vérification, l'exploitation forestière a été limitée, car la collectivité a tenté d'obtenir une installation de transformation dont elle serait propriétaire en grande partie et qui traiterait le bois provenant de la forêt. Jusqu'à présent, la collectivité n'a pas été en mesure de conclure une entente commerciale satisfaisante et toute cette situation a provoqué de fortes frustrations chez WFCRMA et dans la collectivité.

Au moment de la vérification et pendant la préparation du rapport de vérification, les relations de travail entre le MRNF et WFCRMA, et même Pikangikum dans son ensemble, étaient très tendues. C'est l'une des principales conclusions de la vérification. Toutes les parties conviennent qu'il est nécessaire d'aborder la question des relations, ce qui est un bon signe.

En raison de la portée limitée des activités, WFCRMA a reçu l'autorisation de préparer un calendrier de travail annuel pour la sixième année (2016-2017) dans le cadre de la phase I du PGF 2012, conformément au Manuel de planification de la gestion forestière de 2009 lorsqu'il y a eu un retard dans l'approbation de la planification des activités de la deuxième période quinquennale du PGF 2012-2022¹. Pourtant, WFCRMA était obligée de préparer un plan pour la phase II qui entrerait en vigueur le 1^{er} avril 2018, mais elle a soutenu qu'elle n'avait pas besoin d'en préparer un, et a présenté un calendrier de travail annuel pour la 7^e année (pour l'exercice financier 2018-2019), que le MRNF n'a pas approuvé parce que le Manuel de planification de la gestion forestière ne lui en donnait pas le choix. En 2016, le MRNF avait déjà informé WFCRMA qu'elle devrait présenter un plan pour la phase II. Par conséquent, la deuxième grande conclusion tirée de la vérification est que WFCRMA n'avait pas préparé de plan d'activités pour la phase II. Depuis le 1^{er} avril 2018, WFCRMA n'est plus en conformité avec les dispositions de la *Loi sur le développement durable des forêts de la Couronne* et les conditions de son permis d'aménagement forestier durable (PAFD), mais elle y était conforme à l'époque de la vérification.

Au moment de la rédaction du présent rapport, WFCRMA préparait un plan de gestion forestière d'urgence de trois ans, qu'elle espère mettre en place d'ici le 1^{er} avril 2019, pour rétablir sa conformité réglementaire. Ce plan d'urgence remplacera le plan d'activités qui devait être préparé pour la phase II et permettra d'élaborer un nouveau PGF qui entrera en vigueur le 1^{er} avril 2022.

Les quatre autres conclusions étaient les suivantes :

- les rapports annuels de WFCRMA et leur examen par le MRNF ont omis de consigner les données sur les activités de récolte entreprises en 2014-2015
- un fonds de reboisement n'a pas encore été établi pour cette forêt
- le MRNF n'a pas préparé et n'a pas présenté de rapports de conformité opérationnelle lorsqu'il a inspecté les activités de construction routière

¹ Si le calendrier de travail annuel de la 6^e année n'avait pas été approuvé, le plan de la phase II aurait dû entrer en vigueur le 1^{er} avril 2017 (pour la 2^e période quinquennale du PGF 2012-2022).

- WFCRMA a eu très peu d'interactions formelles avec d'autres communautés autochtones ayant un intérêt pour la forêt de Whitefeather pendant la période de vérification

L'équipe de vérification a été très impressionnée par le plan d'occupation des sols, Keeping the Land, et le plan de gestion forestière, ainsi que par la méthode adoptée pour les élaborer. Le MRNF, la communauté de Pikangikum en particulier et WFCRMA devraient être fiers de ce qui a été accompli à ce jour. Les vérificateurs ont décerné au plan et au processus de planification le titre de pratique exemplaire. Le plan et le processus ont tous deux intégré le savoir autochtone dans une mesure sans égale en Ontario et probablement au Canada.

Dans son évaluation de la durabilité de la gestion forestière, l'équipe de vérification a examiné dans quelle mesure les objectifs et les cibles du PGF ont été atteints. En général, le titulaire du PAFD a atteint la plupart des objectifs et un bon nombre des cibles du PGF, en particulier en matière de participation à la planification. Les objectifs et les cibles qui dépendent du niveau d'activités n'ont pas été atteints dans une large mesure. L'équipe de vérification a également tenu compte des caractéristiques particulières de la forêt de Whitefeather, qui est la seule forêt en Ontario pour laquelle un plan d'occupation des sols sert de fondement au PGF. Compte tenu de ces facteurs, les vérificateurs ont conclu que la forêt de Whitefeather est dans un état de durabilité.

L'équipe de vérification a conclu que la forêt de Whitefeather avait été généralement gérée en conformité avec les lois, les règlements et les politiques en vigueur pendant la période de vérification, et avec les conditions du permis d'aménagement forestier durable n° 552594 détenu par WFCRMA, ainsi qu'avec les principes de l'aménagement forestier durable, tels qu'ils sont évalués dans le cadre du processus et du protocole des vérifications indépendantes des forêts.